

Uchwała Nr SO-0957/10/9/Ln/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 29 listopada 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Gminy Siedlec.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 5 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Siedlec **projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Siedlec**

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Siedlec, wraz z wyjaśnieniami został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2020 r., uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie gminy, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2019 r., uchwałą budżetową na 2019 r. oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą odsyłanie do załączników.

Postanowieniem § 1 określono, że uchwała obejmuje dane dotyczące: dochodów i wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących oraz majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu Gminy, z uwzględnieniem zaciągniętego długu, relacji, o których mowa w art. 242-244, w tym informację o stopniu niezachowania tych relacji - załącznik Nr 1.

Postanowieniem § 2 ustalono wykaz przedsięwzięć wieloletnich zgodnie z załącznikiem Nr 2,

Do projektu uchwały załączone zostały objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane na 2020 rok wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 3.461.607,46 zł.
2. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W tabeli (załącznik Nr 1 do projektu uchwały) zostały wypełnione wszystkie kolumny i wiersze wymagane rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.
3. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w 2020 roku oraz w latach spłaty zaciągniętych zobowiązań zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
W „Objaśnieniach przyjętych wartości” wskazano, że „na dzień 31.12.2020 roku kwota długu wynikająca z wyemitowanych obligacji oraz planowanych emisji obligacji w 2020 roku wynosi 8.150.000,00 zł”. Ponadto w „Dodatkowych materiałach informacyjnych” dołączonych do projektu budżetu Gminy na 2020 rok odniesiono się do sytuacji finansowej Gminy oraz poziomu zadłużenia. Wskazano przewidywane zadłużenie na koniec 2020 roku w wysokości 8.150.000,00 zł, co przy planowanych na 2020 rok przychodach z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 1.000.000,00 zł oraz rozchodach z tytułu wykupu innych papierów wartościowych w kwocie 2.000.000,00 zł daje zadłużenie na koniec 2019 roku w wysokości 9.150.000,00 zł. Jednakże uwzględniając wysokość zadłużenia Gminy na koniec 2018 roku w wysokości 11.322.000,00 zł (zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-Z na dzień 31.12.2018 r.) oraz planowane w budżecie na 2019 rok przychody z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 2.000.000,00 zł oraz rozchody z tytułu wykupu innych papierów wartościowych w kwocie 2.000.000,00 zł i z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 172.000,00 zł, daje to zadłużenie na koniec 2019 roku w wysokości 11.150.000,00 zł. Występuje różnica w kwocie 2.000.000,00 zł wynikająca z planowanych w budżecie na 2019 r. a nie zaciągniętych przychodów. Mając zaplanowane przychody w budżecie organ stanowiący, w okresie do końca roku budżetowego, może jeszcze podjąć uchwałę o zaciągnięciu przedmiotowego zobowiązania i Wójt będzie mógł ją wykonać. W objaśnieniach nie wskazano przyczyn zaniechania zaliczenia tych zobowiązań do wysokości zadłużenia na koniec 2019 roku i ustalenia innej kwoty zadłużenia na koniec 2019 roku. Przy założeniu, że budżet na 2019 rok zostanie wykonany na poziomie zaplanowanych wielkości to zadłużenie Gminy będzie wyższe o 2.000.000,00 zł i konieczne będzie wydłużenie okresu spłaty całej kwoty długu.
Wobec powyższego Skład Orzekający czyni w tym zakresie uwagę.
4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
5. W postanowieniu § 2 ustalono „Wykaz przedsięwzięć do WPF (...) – wydatki bieżące i majątkowe na programy, projekty lub zadania pozostałe, zgodnie z załącznikiem Nr 2”.

6. W projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej w treści normatywnej (§ 3) zawarto upoważnienie dla Wójta do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w wykazie przedsięwzięć (art. 228) oraz upoważnienie dotyczące dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięć finansowanych z udziałem środków europejskich (art. 232).

IV.

Skład Orzekający wskazuje, że w „Objaśnieniach przyjętych wartości” często ograniczano się tylko do podania wysokości zaplanowanych kwot nie objaśniając, co leżało u podstaw ich zaplanowania i co miało wpływ na określenie wysokości tych kwot (np. „dochody ze sprzedaży majątku w 2020 r. przyjęto kwotę 200.000,00 zł a w latach 2021-2026 przyjęto kwotę ok. 200.000,00 zł” – bez żadnych wyjaśnień). Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych „Do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane wykazane w wieloletniej prognozie finansowej”. Wszystkie te działania mają służyć wykazaniu, że prognoza finansowa spełnia wymóg realistyczności.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*