

UCHWAŁA NR XLIV/222/2018

**Rady Gminy Siedlec
z dnia 16 stycznia 2018 roku**

w sprawie skargi na działalność Wójta Gminy Siedlec.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875; zm.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2232), art.229 pkt 3 oraz art.238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz.1257) Rada Gminy Siedlec uchwala , co następuje :

§ 1. Rada Gminy Siedlec po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej, po rozpatrzeniu skargi Pani Doroty Tomaszewskiej na działalność Wójta Gminy Siedlec uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
AK
Andrzej Kaźmierczak

UZASADNIENIE

do uchwały Nr XLIV/222/2018 Rady Gminy Siedlec z dnia 16 stycznia 2018 roku w sprawie skargi na bezczynność Wójta Gminy Siedlec.

W dniu 30 listopada 2017 roku do Urzędu Gminy Siedlec wpłynęła skarga za pośrednictwem Departamentu Ochrony Powietrza i Klimatu Ministerstwa Środowiska oraz Głównego Inspektora Ochrony Środowiska Pani Doroty Tomaszewskiej, w sprawie braku działań podejmowanych przez Wójta Gminy Siedlec w zakresie spalania odpadów na terenie gminy.

Zgodnie z przepisem art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego właściwym do rozpatrzenia skarg dotyczących zadań lub działalności wójta jest rada gminy. Również z przepisów art.18a ust.1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych. Funkcje tę wykonuje komisja rewizyjna rady gminy

W tym stanie rzeczy Rada Gminy Siedlec w dniu 19 grudnia 2017 roku podjęła uchwałę Nr XLII /210/2017 w sprawie przekazania do Komisji Rewizyjnej skargi na zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez Wójta Gminy Siedlec.

W dniu 2 stycznia 2018 roku Komisja Rewizyjna Rady Gminy Siedlec podjęła czynności mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy. W posiedzeniu tym uczestniczył, oprócz radnych Wójt Gminy Siedlec.

Po zapoznaniu się ze złożoną skargą, zwrócono się do Wójta Gminy Siedlec o wyjaśnienie następujących kwestii:

- czy wpłynęła do urzędu pisemna skarga Pani Doroty Tomaszewskiej w sprawie spalania śmieci na terenie gminy?
- jakie działania zostały przeprowadzone w powyższej sprawie?,
- czy mieszkańcy gminy mają podpisane umowy na odbiór nieczystości stałych , a w szczególności rolnicy, przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą?
- jak realizowane jest w gminie przestrzeganie ustawy o odpadach?,
- czy na terenie gminy prowadzona jest edukacja związana ze skutkami szkodliwości spalania śmieci?,
- jakie zostaną podjęte decyzje na przyszłość w temacie zapobiegania spalania śmieci w gminie?

Obecny na posiedzeniu Wójt Gminy Pan Jacek Kolesiński wyjaśnił, że pisemna skarga Pani Doroty Tomaszewskiej w sprawie spalania śmieci na terenie gminy nie wpłynęła do urzędu.

Jednakże dnia 14 kwietnia 2017 r. do urzędu wpłynęło pismo Pana Łukasza Tomaszewskiego zam. Reklinek 28, w którym to zwraca się o interwencję w sprawie spalania śmieci przez sąsiada.

Na powyższe pismo dnia 18 kwietnia 2017 r. wystosowano pismo Nr GKOŚ.606.2.2017 przypominające o bezwzględnym ustawowym zakazie spalania odpadów na terenie nieruchomości oraz w domowych piecach.

W dniu 8 maja 2017 r. Pani Dorota Tomaszewska złożyła wizytę w Urzędzie Gminy Siedlec, podczas której podniosła sprawę spalania odpadów przez niektórych mieszkańców.

Zgodnie z art. 379 ust.2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów z zakresu ochrony środowiska mogą wykonywać strażnicy miejscy, gminni na podstawie stosownych upoważnień.

Z uwagi na brak strażników gminnych Wójt Gminy Pan Jacek Kolesiński podjął rozmowy z Burmistrzem Gminy Wolsztyn i Strażą Miejską w Wolsztynie o nawiązaniu współpracy pomiędzy Strażą Miejską w Wolsztynie na rzecz zapewnienia przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym właściwością działań Wójta Gminy Siedlec, stosownie do przepisu art.379 ust.3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2017 r. poz.519 z późn. zm.) Te działania pozwolą na wykonanie określonych czynności zmierzających do ograniczenia negatywnego oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia.

Jak wynika z ustaleń Komisji Rewizyjnej edukacja na temat szkodliwości spalania śmieci realizowana jest poprzez pismo Rady Gminy Siedlec „Gminne Wieści”, gdzie zamieszczono informacje mające na celu uświadomienie mieszkańcom jakie konsekwencje wiążą się ze spalaniem odpadów w piecach i kotłach domowych, jak również na wolnym powietrzu oraz wskazanie prawidłowego sposobu postępowania z odpadami, co pozwoli uniknąć sankcji i przyczyni się do poprawy stanu powietrza. Zamieszczono też informację na temat wymogów związanych z dbałością o stan techniczny budynków.

Ustawowe zadania wynikające z ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2016r. poz.1987późn. zm.) i ustawy z dnia 1 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz.250 z późn. zm.) r realizowane są przez Związek Międzygminny „Obra”, którego uczestnikiem jest Gmina Siedlec, a który realizuje ww. zadania poprzez :

1. podejmowanie działań w celu objęcia wszystkich mieszkańców gmin uczestników zorganizowanym systemem odbierania wszystkich odpadów komunalnych;
2. wprowadzanie i utrzymywanie systemu selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych w celu osiągnięcia poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych:
 - a) papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo;
 - b) innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości co najmniej 70% wagowo.
3. zapewnienie warunków ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania do 31 grudnia 2020r. – do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku.
4. budowanie, utrzymywanie i eksploatację instalacji i urządzeń do odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
5. prowadzenie rekultywacji składowisk położonych na terenie gmin uczestników Związku;
6. wydawanie z urzędu decyzji w zakresie usuwania odpadów z miejsc nie przeznaczonych do ich składowania lub magazynowania oraz ich usuwanie w ramach wykonania zastępczego;
7. uchwalanie regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach – uczestnikach.

W świetle powyższych ustaleń, Komisja Rewizyjna uznała skargę za bezzasadną i wniosowała o jej oddalenie.

Rada Gminy Siedlec biorąc pod uwagę wyjaśnienia złożone przez Pana Wójta i stanowisko Komisji Rewizyjnej stwierdza, że skarga jest bezzasadna.

Prawo składania petycji, wniosków i skarg do organów władzy publicznej oraz organizacji i instytucji społecznych, wykonujących zlecone zadania z zakresu administracji publicznej, przyznaje każdemu art. 63 Konstytucji RP.

Procedura skargowa unormowana jest w Kodeksie postępowania administracyjnego (art.221 – 240) oraz przepisach wykonawczych i ma cechy samodzielnego jednoinstancyjnego kontrolnego postępowania administracyjnego bardzo uproszczonego, kończącego się czynnością materialno – techniczną zawiadomienia skarżącego o załatwieniu skargi.

Zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw. Skarga Pani Doroty Tomaszewskiej dotycząca beczynności Wójta Gminy Siedlec mieści się w przedmiocie skargi określonej w art. 227 kpa.

Zgodnie z art. 229 kpa jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, to organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności jest :

- 1) rada gminy, - wojewoda , a w zakresie spraw finansowych – regionalna izba obrachunkowa,
- 2) wójta w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej- wojewoda,
- 3) wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych(szkoły, OPS) z wyjątkiem spraw określonych w pkt.2 – rada gminy.
- 4) Zatem w niniejszej sprawie właściwa jest Rada Gminy Siedlec.

W myśl art.238 § 1 kpa zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi winno zawierać : oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie , w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia , nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi winno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne.

Na podstawie niniejszej uchwały Przewodniczący Rady sporządzi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art.237 § 3 w związku z art.238 § 1 Kpa.

POUCZENIE

Zgodnie z art.239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1257) w przypadku gdy skarga , w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Andrzej Kąźmierczak