

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 12 grudnia 2013 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Gminy Siedlec.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Siedlec projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Siedlec na lata 2014 - 2026

opinię negatywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Siedlec, wraz z wyjaśnieniami został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2014 r., uchwałami ośroboodżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie gminy, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2013 r., uchwałą budżetową na 2013 r. wraz ze zmianami dokonanyimi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą odsyłanie do załącznika, w którym prezentowane są dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu oraz informacja o relacji kształtowania się długu – załącznik Nr 1. WPF nie przewiduje przedsięwzięć wieloletnich ponieważ Gmina nie planuje realizacji przedsięwzięć wieloletnich. Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie budżetu na 2014 rok zaplanowano wydatki w wysokości 100.000 zł (dz. 600 rozdz. 60011 § 6050) na realizację zadania inwestycyjnego p.n.: „Ścieżka rowerowa Wielka Wieś – Kopanica – Żodyń”. Skład Orzekający wskazuje, że przedmiotowe zadanie inwestycyjne realizowane jest również w 2013 roku. Wobec tego jest to zadanie już dwuletnie, czyli spełnia wymogi z art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zmianami) i powinno być zaliczone do przedsięwzięć wieloletnich.

Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane na 2014 rok wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 1.672.091,00 zł.
2. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W tabeli (załącznik Nr 1 do projektu uchwały) zostały wypełnione wszystkie kolumny i wiersze wymagane rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86). Natomiast w pozostałym zakresie rubryki tabeli zostały wypełnione tylko dla 2014 roku. Tak sporządzona wieloletnia prognoza finansowa nie spełnia wymogu wynikającego z przepisu art. 227 ust.1, który stanowi, że „wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych”.
3. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że od 2014 roku zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże Skład Orzekający zauważa, że w latach 2014-2015 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (kolumna 9.6) wprowadzenie nie zostanie przekroczony ale jest zbliżony do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań (kolumna 9.7) – różnica odpowiednio 0,13 oraz 0,07 punktu procentowego. Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania realizacji budżetu oraz sytuacji finansowej Gminy gdyż wykonanie zakładanych w budżecie wielkości nawet minimalnie poniżej planu może spowodować przekroczenie progów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przyjęto w 2014 r. wielkości dochodów oraz wydatków, w załączniku Nr 1, przy znacznym spadku (10%) w porównaniu do 2013 roku oraz przy założeniu w 2015 r. wzrostu rzędu 21% (znacznie powyżej wysokości wskaźnika inflacji). W „Objaśnieniach przyjętych wartości” nie omówiono zasad ustalenia tych wielkości. Zawarte wyjaśnienia nie pozwalają jednoznacznie uprawdopodobnić realność planowania tych wielkości. Nieuzyskanie planowanych wysokości może spowodować zagrożenie przekroczenia ustawowych wskaźników (również w następnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową).

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że przyjęte zostały, przez wszystkie lata objęte WPF, dochody majątkowe w wysokości 1.000.000 – 1.150.000 zł (w tym dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 200.000 zł). W „Objaśnieniach” zawarto informację, że „dochody o charakterze majątkowym prognozowano tylko dla terminów, które umożliwiły racjonalne przewidzenie kształtowania się wpływów z tych kategorii” – nie podano podstawy do ujęcia w planie konkretnych kwot. Wobec tego wyjaśnienia te nie pozwalają jednoznacznie uprawdopodobnić realność pozyskania tych dochodów w zaplanowanych wielkościach.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że według stanu na koniec III kwartału 2013 r. oraz Uchwały Nr XXIX/194/13 Rady Gminy Siedlec z dnia 29.10.2013 r. szacuje się, że dług Jednostki na koniec 2013 roku z tytułu pożyczek i kredytów oraz wyemitowanych obligacji komunalnych wyniesie 19.273.897,05 zł. Uwzględniając planowane w 2014 roku spłaty zobowiązań w wysokości 700.000,00zł szacowany dług na

koniec 2014 r. wg obliczeń RIO wyniesie 18.573.897,05 zł , natomiast wg Jednostki 18.450.000,00 zł. Różnica wynosi 123.897,05 zł.

W latach 2014-2026 dług kształtować się będą następująco na poziomie (uwzględniając planowane wielkości rozchodów w poszczególnych latach):

Rok	Kwota długu wg wyliczeń	Kwota długu wg jednostki
2014	18.573.897,05	18.450.000,00
2015	17.273.897,05	17.150.000,00
2016	15.273.897,05	15.150.000,00
2017	13.273.897,05	13.150.000,00
2018	11.273.897,05	11.150.000,00
2019	9.273.897,05	9.150.000,00
2020	7.273.897,05	7.150.000,00
2021	6.273.897,05	6.150.000,00
2022	4.623.897,05	4.500.000,00
2023	4.623.897,05	4.500.000,00
2024	4.623.897,05	4.500.000,00
2025	3.123.897,05	3.000.000,00
2026	123.897,05	0

W „Objaśnieniach do przyjętych wartości” nie zawarto żadnych wyjaśnień, które tłumaczyłyby wyżej wskazaną różnicę w podanej kwocie długu na koniec 2014 roku.

4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
5. Skład Orzekający wskazuje ponadto, że w podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie WPF zbędnie przywołano art. 230b ustawy o finansach publicznych oraz przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.