

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 28 listopada 2011 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Gminy Siedlec.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zmianami osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zmianami), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Siedlec projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Siedlec

opinię pozytywną z zastrzeżeniem.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Siedlec został przedłożony tu-tejszej Izbie.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2012 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie gminy, sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 30.09.2011 r., uchwałą budżetową na 2011 r.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą odsyłanie do załączników, w których prezentowane są:

1. dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu oraz informacja o relacji kształtowania się długu – załącznik Nr 1,
2. dane dotyczące wieloletnich przedsięwzięć finansowych – załącznik Nr 1a i 1b,
3. objaśnienia przyjętych wartości - załącznik Nr 2.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Analiza projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (w powiązaniu ze sprawozdaniami Rb-Z oraz Rb-NDS za III kwartał 2011 r. oraz danych w projekcie budżetu 2012 roku uwzględniając planowane do wyemitowania obligacje i do zaciągnięcia w 2011 roku kredyty i pożyczki długoterminowe oraz planowane spłaty zobowiązań) pozwala uznać, że wykazana w WPF kwota długu (poz.13 załącznika Nr 1) jest nieprawidłowa, bowiem na koniec 2012 r. wykazano zadłużenie w kwocie 21.661.763,00 zł, podczas gdy z wyliczenia wynika kwota 21.634.263,00 zł. Powyższy błąd skutkuje wykazaniem w latach następnych błędnej kwoty długu, a także wykazaniem błędnych wskaźników zadłużenia jednostki w latach 2012 – 2026. (W objaśnieniach nie zawarto wyjaśnienia w tym zakresie).

Prognozowana kwota długu wyliczona na podstawie kwoty długu wg Rb-Z i Rb-NDS wg stanu na koniec III kwartału 2011 roku i przyjętych w WPF przychodów i rozchodów w poszczególnych latach przedstawia się następująco:

Rok	Kwota długu na koniec roku		Wskaźnik zadłużenia (zadłużenie do dochody)	
	wg Jednostki	wg wyliczenia	wg Jednostki	wg wyliczenia
2012	21.661.763,00	21.634.263,00	63,93	63,85
2013	18.698.141,00	18.670.641,00	51,94	51,86
2014	17.698.141,00	17.670.641,00	46,57	46,50
2015	15.698.141,00	15.670.641,00	39,25	39,18
2016	13.698.141,00	13.670.641,00	32,61	32,55
2017	11.698.141,00	11.670.641,00	26,59	26,52
2018	9.698.141,00	7.670.641,00	16,04	21,02
2019	7.698.141,00	5.670.641,00	11,40	15,98
2020	5.698.141,00	4.670.641,00	8,19	11,34
2021	4.698.141,00	2.972.500,00	9,03	8,98
2022	3.000.000,00	2.972.500,00	5,55	5,49
2023	3.000.000,00	2.972.500,00	5,44	5,39
2024	3.000.000,00	2.972.500,00	5,34	5,29
2025	3.000.000,00	2.972.500,00	5,25	5,20
2026	0	-27.500,00	0,00	-0,05

Po zastosowaniu wyłączeń z art. 243 ust. 3 pkt 1 ufp oraz art. 170 sufp w roku 2012 wskaźnik zadłużenie/dochody zostanie obniżony do 57,06%.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:
 - w latach 2012 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnika spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnika zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
 - od 2014 roku zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymagającym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych. Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że zbędnie upoważniono w § 3 do zaciągania zobowiązań w zakresie § 2 pkt 2 (poręczenia i gwarancje) gdyż stosowne zobowiązania zostały już zaciągnięte w latach ubiegłych.

IV.

Ponadto Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W załączniku Nr 1 w poz. Nr 2a „na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” wykazano kwotę 15.238.122 zł natomiast z projektu budżetu wynika kwota 15.439.322 zł.
2. W załączniku Nr 1 w poz. 13a w 2012 r. wykazano wyłączenie (art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych) w kwocie 2.328.300 zł (dług) – w związku z tym należało wykazać w roku następnym wyłączenie (art. 169 ust. 3 ustawy o finansach publicznych) z kwoty przypadającej spłaty (poz. 13b).
3. W wykazie przedsięwzięć „programy, projekty i zadania majątkowe na lata 2012-2013” w zadaniu „Budowa wodociągu w Mariankowie i przesyłu relacji Belęcín – Mariankowo – Boruja oraz biologicznej oczyszczalni ścieków w Zakrzewie” nie wykazano limitu zobowiązań.
4. W § 6 projektu uchwały postanowiono, że „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia” i również z tym dniem traci moc wieloletnia prognoza finansowa obowiązująca w 2011 r. Jeśli przedmiotowa uchwała zostanie podjęta w 2011 r. to wejdzie w życie jeszcze w grudniu 2011 r. ze wszystkimi skutkami, a jeśli zostanie uchwalona w 2012 r. to WPF z 2011 r. będzie obowiązywała jeszcze w 2012 r. Wobec powyższego trzeba będzie odpowiednio dostosować klauzulę o wejściu w życie w zależności od daty jej uchwalenia.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.