

Uchwała Nr SO-0952/10/9/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2019 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Siedlec na 2020 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Wójta **projekcie uchwały budżetowej Gminy Siedlec na 2020 rok**

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Siedlec przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2020 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 ze zmianami) oraz spełnia wymagania uchwały Rady Gminy Nr XI/70/11 z dnia 25 października 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Siedlec.

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Wójta projekt budżetu gminy na 2020 rok przewiduje dochody w kwocie 57.518.185,65 zł (z podziałem na dochody bieżące – 57.298.185,65 zł i majątkowe – 220.000,00 zł) i wydatki w kwocie 58.518.185,65 zł (z podziałem na wydatki bieżące - 53.836.578,19 zł i majątkowe – 4.681.607,46 zł). Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.461.607,46 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń budżet gminy na 2020 r. ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 1.000.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków (zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały).

W projekcie zaplanowano przychody w kwocie 3.000.000,00 zł w tym: ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 1.000.000,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 2.000.000,00 zł. Z bilansu z wykonania budżetu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2018 r. wynika, że Gmina posiadała wolne środki w wysokości 6.526.097,38 zł. Z uchwały budżetowej na 2019 r. (po zmianach wg stanu na dzień 22.10.2019 r.) wynika, że Gmina planowała zaangażować wolne środki w kwocie 1.000.000,00 zł, zatem do dyspozycji pozostaje kwota 5.526.097,38 zł. Jednakże Skład Orzekający wskazuje iż przychody z tytułu innych rozliczeń krajowych, czyli wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikają z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Ostateczną wysokość wolnych środków można stwierdzić dopiero po zakończeniu roku budżetowego i zamknięciu oraz rozliczeniu ksiąg rachunkowych. Wobec powyższego występuje konieczność monitorowania wykonania dochodów i wydatków budżetu 2019 r. i ewentualnej korekty źródeł sfinansowania deficytu.

Planowane rozchody budżetu w kwocie 2.000.000,00 zł zostały ujęte w § 982 – wykup innych papierów wartościowych.

Przychody i rozchody budżetu wykazano w załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz subwencji: w tym w części oświatowej i wyrównawczej przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3/4750/31/2019 z dnia 15 października 2019 r.

Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy.

W projekcie budżetu została utworzona rezerwa ogólna i rezerwa celowa na wydatki oświatowe oraz na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego (§ 10 uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 1398).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi określone w ustawie o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Wójta zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

Z załącznika Nr 2 „Wydatki budżetu gminy Siedlec na 2020 rok” oraz załącznika Nr 6 „Zestawienie planowanych kwot dotacji na 2020 rok” wynika, iż Gmina zaplanowała wydatki z tytułu pomocy finansowej w dziale 600 rozdziale 60095 – Pozostała działalność § 6300 – „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” w kwocie 168.000,00 zł.

Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały w sprawie pomocy finansowej przed przekazaniem środków finansowych do innej jednostki samorządu terytorialnego.

W „Dodatkowych materiałach informacyjnych” dołączonych do projektu budżetu Gminy na 2020 rok odniesiono się do sytuacji finansowej Gminy oraz poziomu zadłużenia. Wskazano przewidywane zadłużenie na koniec 2020 roku w wysokości 8.150.000,00 zł, co przy planowanych na 2020 rok przychodach z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 1.000.000,00 zł oraz rozchodach z tytułu wykupu innych papierów wartościowych w kwocie 2.000.000,00 zł daje zadłużenie na koniec 2019 roku w wysokości 9.150.000,00 zł. Jednakże uwzględniając wysokość zadłużenia Gminy na koniec 2018 roku w wysokości 11.322.000,00 zł (zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-Z na dzień 31.12.2018 r.) oraz planowane w budżecie na 2019 rok przychody z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 2.000.000,00 zł oraz rozchody z tytułu wykupu innych papierów wartościowych w kwocie 2.000.000,00 zł i z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 172.000,00 zł, daje to zadłużenie na koniec 2019 roku w wysokości 11.150.000,00 zł. Występuje różnica w kwocie 2.000.000,00 zł wynikająca z planowanych w budżecie na 2019 r. a nie zaciągniętych przychodów. Mając zaplanowane przychody w budżecie organ stanowiący, w okresie do końca roku budżetowego, może jeszcze podjąć uchwałę o zaciągnięciu przedmiotowego zobowiązania i Wójt będzie mógł ją wykonać. W objaśnieniach nie wskazano przyczyn zaniechania zaliczenia tych zobowiązań do wysokości zadłużenia na koniec 2019 roku.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*