

Uchwała Nr SO-0957/36/9/Ln/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 01 grudnia 2017 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Gminy Siedlec.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Siedlec **projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Siedlec**

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Siedlec, wraz z wyjaśnieniami został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2018 r., uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie gminy, sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 30.09.2017 r., uchwałą budżetową na 2017 r. oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą odsyłanie do załączników.

Postanowieniem § 1 określono, że uchwała obejmuje dane dotyczące: dochodów i wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących oraz majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu Gminy, z uwzględnieniem zaciągniętego długu, relacji, o których mowa w art. 242-244, w tym informację o stopniu niezachowania tych relacji - załącznik Nr 1.

Postanowieniem § 2 ustalono wykaz przedsięwzięć wieloletnich zgodnie z załącznikiem Nr 2,

Do projektu uchwały załączone zostały objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane na 2018 rok wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 2.145.734,02 zł.
2. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W tabeli (załącznik Nr 1 do projektu uchwały) zostały wypełnione wszystkie kolumny i wiersze wymagane rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 92).
3. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w 2018 roku oraz w latach spłaty zaciągniętych zobowiązań zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
5. W postanowieniu § 2 zawarto zapis, że „ustala się Wykaz przedsięwzięć do WPF (...) – wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania pozostałe, zgodnie z załącznikiem Nr 2”. Skład Orzekający wskazuje, że przedmiotowy załącznik oprócz „wydatków majątkowych” obejmuje też „wydatki bieżące”.
6. W projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej w treści normatywnej (§ 3) zawarto upoważnienie dla Wójta do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w wykazie przedsięwzięć. Skład Orzekający wskazuje, że w wykazie przedsięwzięć są ujęte przedsięwzięcia realizowane przez inne niż Urząd Gminy jednostki organizacyjne Gminy.

IV.

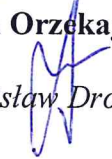
Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości i uchybienia odnośnie przedłożonego projektu:

1. Stwierdzono rozbieżności pomiędzy załącznikiem Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej i projektem budżetu na 2018 rok, i tak: w załączniku Nr 1 wpisano kwotę 212.156,37 zł w poz. 12.3.1 „wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” - w tym „finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy”, natomiast należało wykazać kwotę 187.687,99 zł - błędnie ujęto kwoty paragrafów z czwartą cyfrą "9".
2. W załączniku Nr 1 w kolumnie 14.1 „Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1. wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazano w wysokości 15.865.000 zł (suma wszystkich pozycji), to jest w takiej samej wysokości jak w poz. 5.1 „Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych”, co oznacza, że do zobowiązań już zaciągniętych wliczono także planowane do emisji papiery wartościowe 2018 roku (2.500.000 zł).

3. Analiza porównawcza załącznika Nr 2 (wykaz przedsięwzięć) do projektu wpf z ostatnią zmianą - Uchwała Nr XL/203/2017 z dnia 07 listopada 2017 r. - przed przedłożeniem projektu WPF tj. na dzień złożenia projektu wykazało rozbieżności w zakresie łącznych nakładów finansowych, limitu wydatków w 2018 roku przedsięwzięć przedstawionych w pozycjach 1.3.2.1 i 1.3.2.2. W przedłożonych „Objaśnieniach przyjętych wartości” tylko przedstawiono przedsięwzięcia objęte wykazem jednakże nie odniesiono się do występujących różnic i nie podano przyczyn ich wystąpienia.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**


Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*