

Uchwała Nr SO-0957/46/9/Ln/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2015 roku



w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Gminy Siedlec.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zmianami), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Siedlec projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Siedlec

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Siedlec, wraz z wyjaśnieniami został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2016 r., uchwałami o budżetach mogącymi mieć wpływ na zadłużenie gminy, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2015 r., uchwałą budżetową na 2015 r. oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą odsyłanie do załączników.

Postanowieniem § 1 określono, że uchwała obejmuje dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, rozchodów budżetu Gminy, relacji, o których mowa w art. 242-244 oraz sposób finansowania spłaty długu – załącznik Nr 1.

Postanowieniem § 2 ustalono wykaz przedsięwzięć wieloletnich zgodnie z załącznikiem Nr 2,

Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

- 2 -

III.

1. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane na 2016 rok wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 4.072.692,06 zł.
2. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W tabeli (załącznik Nr 1 do projektu uchwały) zostały wypełnione wszystkie kolumny i wiersze wymagane rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 92).
3. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w 2016 roku oraz w latach spłaty zaciągniętych zobowiązań zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

IV.

Skład Orzekający formułuje następujące uchybienia odnośnie przedłożonego projektu:

1. W projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej w treści normatywnej nie zawarto żadnych upoważnień dla Wójta. Zgodnie z przepisem art. 228 ustawy o finansach publicznych „uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla wójta do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć”. Skład Orzekający wskazuje, że brak powyższego upoważnienia skutkuje tym iż wójt, przy realizacji wieloletnich przedsięwzięć (a takie są zawarte w wykazie przedsięwzięć), może zaciągać zobowiązania (podpisywać umowy) tylko do kwoty limitu wydatków danego roku budżetowego, czyli do kwoty określonej w wydatkach budżetu gminy na dany rok. W przypadku konieczności zawarcia umowy obejmującej rok budżetowy i lata następne (np. podpisanie umowy na całość przedsięwzięcia) konieczne jest odrębne upoważnienie organu stanowiącego dla wójta lub wprowadzenie upoważnienia do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Dotyczy to również zadania pn. „Równy start dla najmłodszych” (załącznik Nr 2 „Przedsięwzięcia” poz. 1.3.2.5), gdzie wskazano Przedszkole Tuchorza jako jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą oraz ustalono limit zobowiązań w kwocie 265.375,00 zł przy okresie realizacji w latach 2016-2017 – kierownik przedszkola w takiej sytuacji może podpisywać umowę (zaciągać zobowiązania) tylko do kwoty określonej w planie finansowym na 2016 rok.
2. Postanowieniem § 2 „ustalono wykaz przedsięwzięć do WPF Gminy Siedlec na lata 2016-2026 – wydatki majątkowe, programy lub zadania pozostałe, zgodnie z załącznikiem Nr 2”.
W „Objaśnieniach przyjętych wartości” w części dotyczącej przedsięwzięć wskazano, że „Wieloletnia Prognoza Finansowa przewiduje następujące wydatki majątkowe na przedsięwzięcia: pkt 5. „Równy start

- 3 -

dla najmłodszych” w kwocie 265.375,00 zł – realizacja w latach 2016-2017”. Również w załączniku Nr 2 „Przedsięwzięcia” w poz. 1.3.2.5. (wydatki majątkowe) wykazano zadanie pn. „Równy start dla najmłodszych” z okresem realizacji w latach 2016-2017 i limicie wydatków w 2016 roku w wysokości 125.412,50 zł oraz w 2017 roku w wysokości 139.962,50 zł.

Natomiast w projekcie uchwały budżetowej (załącznika Nr 2 "wydatki budżetu Gminy Siedlec") oraz z Uzasadnienia do projektu wynika, iż jest to zadanie bieżące. W Uzasadnieniu w części dotyczącej „Oświaty i wychowania” rozdział „Przedszkola” wskazano, że „zaplanowano wydatki na realizację projektu pn. „Równy start dla najmłodszych” w kwocie 125.412,50 zł”. W załączniku Nr 2 w dz. 801 rozdz. 80104 zaplanowano wydatki na realizację projektu pn. „Równy start dla najmłodszych” w § 4010 w kwocie 50.030 zł, w § 4170 w kwocie 25.082,50 zł, w § 4210 w kwocie 23.800 zł, w § 4240 w kwocie 11.500 zł oraz w § 4300 w kwocie 15.000 zł. Wszystkie wymienione wyżej paragrafy należą do wydatków bieżących. Wobec tego zadanie to w Wieloletniej Prognozie Finansowej w załączniku Nr 2 „Przedsięwzięcia” winno być wykazane jako zadanie bieżące i ujęte również w załączniku Nr 1 w kolumnie 11.3.1.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*