

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2014 r.**

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Siedlec na 2015 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Wójta **projekcie uchwały budżetowej Gminy Siedlec na 2015 rok**

opinię pozytywną .

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Siedlec przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2015 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.) oraz spełnia wymagania uchwały Rady Gminy Nr XI/70/11 z dn.25 października 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Siedlec.

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Wójta projekt budżetu gminy na 2015 rok przewiduje dochody w kwocie 35.848.488 zł (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 35.553.488 zł i majątkowe w kwocie 295.000 zł) i wydatki w kwocie 34.548.488 zł (z podziałem na wydatki bieżące w kwocie 32.290.255,55 zł i majątkowe w kwocie 2.258.232,45 zł). Jednakże w postanowieniach projektu uchwały wykazano, że dochody bieżące (§ 1 ust. 1) wynoszą 35.453.488,00 zł a dochody majątkowe wynoszą 395.000,00 zł. Również wydatki bieżące wykazano w kwocie 32.390.255,55 zł a wydatki majątkowe w kwocie 2.158.232,45 zł. W załącznikach do projektu uchwały wykazano kwoty prawidłowe (również prawidłowe kwoty w tym zakresie wykazano w projekcie uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej).

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.263.232,45 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zmianami).

Według założeń budżet gminy na 2015 rok ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym nadwyżkę budżetową w kwocie 1.300.000 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Projekt nie przewiduje przychodów budżetu, natomiast przewiduje rozchody w kwocie 1.300.000 zł, co znajduje odzwierciedlenie w załączniku Nr 5 "Rozchody budżetu Gminy Siedlec w 2015 roku".

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz subwencji: w tym część i oświatowej i wyrównawczej przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3-4820/16/2014 z dnia 13 października 2014 r.

Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje iż w dochodach budżetu w dz. 801, rozdz. 80103 „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” i rozdz. 80104 „Przedszkola” § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)” przyjęto odpowiednio kwotę 44.693 zł i 481.960 zł, pomimo braku zawiadomienia dysponenta o wysokości dotacji. W uzasadnieniu podano, że „projekt dochodów opracowano na podstawie danych liczbowych przekazanych przez Wojewodę Wielkopolskiego (dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone gminie ustawami oraz dotacje na dofinansowanie zadań własnych)”. Jednakże w zawiadomieniu dysponenta brak jest informacji odnośnie planu w/w dotacji. Jednostka nie podała podstawy i sposobu naliczenia kwoty dotacji.

W projekcie budżetu została utworzona rezerwa ogólna i rezerwa celowa na poręczenia Związku oraz na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (§ 9 uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi określone w ustawie o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Wójta Gminy zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń za wyjątkiem poniższej uwagi. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienie występujące w projekcie uchwały budżetowej:

- Z załącznika Nr 1 „Dochody budżetu Gminy Siedlec na 2015 rok” wynika iż Gmina planuje wpływy z opłaty produktowej (§0400) w wysokości 100,00 zł w dz. 900 rozdz. 90020. Z dniem 1 stycznia 2014 roku weszła w życie ustawa z dnia 13 czerwca 2013 roku o gospodarce odpadami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888). Na mocy art. 68 ustawy uchylony został art. 29 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1413) odnoszący się do opłaty produktowej. Nowa regulacja nie przewiduje, aby środki z opłaty produktowej były przekazywane gminom. Z art. 73 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że wpływy z opłat produktowych, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 68, za 2013 rok przekazuje się zgodnie z dotychczasowymi przepisami. W dochodach budżetów gmin na 2014 rok planowane były dochody z tytułu opłaty produktowej za 2013 r. Był to zatem ostatni rok, w którym ta opłata była dochodem gmin. Jednostka nie podała podstawy zaplanowania dochodów w tym zakresie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*