

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 grudnia 2014 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Gminy Siedlec.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zmianami), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Siedlec projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Siedlec na lata 2015 - 2026

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Siedlec, wraz z wyjaśnieniami został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2015 r., uchwałami ośroboodżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie gminy, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2014 r., uchwałą budżetową na 2014 r. wraz ze zmianami dokonanyymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą odsyłanie do załączników.

Postanowieniem § 1 określono, że uchwała obejmuje dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, rozchodów budżetu Gminy, w tym relacji, o której mowa w art. 243 oraz sposób finansowania spłaty długu – załącznik Nr 1.

W „Objaśnieniach przyjętych wartości” wskazano, że „zastosowano wzór załączników zgodnie z rozporządzeniem”. Ponadto wskazano, że „wieloletnia prognoza finansowa została rozbudowana o sekcję 167-tą, w której wskazuje się stopień niezachowania relacji określonych w art. 242-244 ustawy w przypadku, o którym mowa w art. 240a ust. 4, art. 240a ust. 8 lub art. 240b ustawy. Pozycje sekcji 16-tej nie dotyczą Gminy Siedlec”.

Przepis art. 226 ust. 1 pkt 6a ustawy o finansach publicznych, który wszedł w życie 25 lipca 2014 r.) stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje „relacje, o których mowa w art. 242-244, w tym informacje o stopniu niezachowania tych relacji w przypadkach o których mowa w art. 240a ust. 4 i 8 oraz art. 240b”. W związku z tym Skład Orzekający wskazuje iż w postanowieniach Wieloletniej Prognozy Finansowej (§ 1) pominięto zapis dotyczący relacji, o których mowa w art. 242 i 244 a co zostało wykazane w załączniku. O kształtowaniu się relacji z art. 243 zawarto zapis w postanowieniu uchwały. Postanowieniem § 2 ustalono wykaz przedsięwzięć wieloletnich zgodnie z załącznikiem Nr 2, Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane na 2015 rok wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 3.263.232,45 zł.
2. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W tabeli (załącznik Nr 1 do projektu uchwały) zostały wypełnione wszystkie kolumny i wiersze wymagane rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86 ze zmianami).
3. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że od 2015 roku zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże Skład Orzekający zauważa, że w 2015 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (kolumna 9.4) wprowadzie nie zostanie przekroczony ale jest zbliżony do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań (kolumna 9.6) – różnica 0,43 punktu procentowego. Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania realizacji budżetu oraz sytuacji finansowej Gminy gdyż wykonanie zakładanych w budżecie wielkości nawet minimalnie poniżej planu może spowodować przekroczenie progów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że przyjęte zostały, przez wszystkie lata objęte WPF, dochody majątkowe (w tym dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 200.000 zł). W „Objaśnieniach” zawarto informację, że „dochody ze sprzedaży majątku, w latach 2015 przyjęto kwotę 285.000 zł, w latach 2016-2026 przyjęto kwotę 200.000 zł (przy tym założeniu należy spodziewać się wahań w zależności od koniunktury)” – nie podano podstawy do ujęcia w planie konkretnych kwot.

4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

IV.

Skład Orzekający formułuje następujące uchybienia odnośnie przedłożonego projektu:

1. W podstawie prawnej zbędnie przywołano art. 230 ust.1 i 6, art. 230b oraz art. 231 ustawy o finansach publicznych – powołane przepisy nie dotyczą materii regulowanej postanowieniami uchwały.
2. W załączniku Nr 1 w poz. 11.5 - nowe wydatki inwestycyjne - wpisano kwotę 1.058.232,45 zł zamiast kwoty 1.008.232,45 zł (doliczono kwotę 50.000 zł w § 6170 – jest to wydatek majątkowy lecz nie jest wydatkiem inwestycyjnym).
3. W załączniku Nr 1 w poz. 11.6 - wydatki majątkowe w formie dotacji wykazano kwotę 50.000 zł, podczas gdy Gmina nie planuje tego typu wydatków (wykazano § 6170 - środki przeznaczone na wpłatę na państwowy fundusz celowy nie mają charakteru dotacji celowej i nie stosuje się do nich zasad wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych).
4. Wystąpiła rozbieżność pomiędzy załącznikiem Nr 2 - przedstawiającym wykaz przedsięwzięć do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej a załącznikiem Nr 2 do Uchwały Nr LII/261/2014 Rady Gminy Siedlec z dnia 23.09.2014 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2026 w zakresie okresu realizacji oraz kwoty łącznych nakładów. W „Objaśnieniach” zawarto informację, że „przedsięwzięcie, które będzie realizowane w 2015 roku to zadanie pn. „Ścieżka rowerowa Wielka Wieś –Kopanica - Żodyń”. Jednak nie odniesiono się do zakresu zmian dokonanych w projekcie uchwały.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*