

## **Uchwała Nr SO-0951/P/29/9/Ln/2013**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**

**z dnia 28 stycznia 2013 roku**

w sprawie: **wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Siedlec.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012r., Nr 1113) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Danuta Szczepańska

wyraża, w oparciu o przyjętą przez Gminę Siedlec wieloletnią prognozę finansową na lata 2013 - 2026 oraz uchwałę budżetową na 2013 rok

#### **opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań  
**Gminy Siedlec.**

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 28 grudnia 2012 r. Rada Gminy Siedlec podjęła uchwały:

- Nr XXVIII/142/12 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Siedlec na lata 2013 – 2026,
- Nr XXVIII/141/12 w sprawie budżetu na 2013 rok.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2013-2026, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:

- w 2013 roku wskaźnik spłaty zobowiązań oraz wskaźnik zadłużenia, o których mowa odpowiednio w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do roku 2013 włącznie, na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- w latach 2014 -2026, relację, o której mowa w art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (który to przepis ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na 2014 r. - na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- sposób sfinansowania spłaty długu.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2011 r. oraz na dzień 30.09.2012 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet roku 2013 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dane odnośnie w/w wielkości za rok 2013 i lata następne obrazuje poniższa tabela);

| Rok  | Wynik budżetu (+/-) | Przychody (w zł) | Rozchody (w zł) | Dług na 31.12. |
|------|---------------------|------------------|-----------------|----------------|
| 2013 | +1.736.997,00       | 1.623.898,00     | 3.360.895,00    | 20.322.039,00  |
| 2014 | +1.000.000,00       | 0,00             | 1.000.000,00    | 19.322.039,00  |
| 2015 | + 2.000.000,00      | 0,00             | 2.000.000,00    | 17.322.039,00  |
| 2016 | + 2.000.000,00      | 0,00             | 2.000.000,00    | 15.322.039,00  |
| 2017 | + 2.000.000,00      | 0,00             | 2.000.000,00    | 13.322.039,00  |
| 2018 | + 2.000.000,00      | 0,00             | 2.000.000,00    | 11.322.039,00  |
| 2019 | + 2.000.000,00      | 0,00             | 2.000.000,00    | 9.322.039,00   |
| 2020 | + 2.000.000,00      | 0,00             | 2.000.000,00    | 7.322.039,00   |
| 2021 | + 1.000.000,00      | 0,00             | 1.000.000,00    | 6.322.039,00   |
| 2022 | + 1.698.141,00      | 0,00             | 1.698.141,00    | 4.623.898,00   |
| 2023 | 0,00                | 0,00             | 0,00            | 4.623.898,00   |
| 2024 | 0,00                | 0,00             | 0,00            | 4.623.898,00   |
| 2025 | + 1.623.898,00      | 0,00             | 1.623.898,00    | 3.000.000,00   |
| 2026 | + 3.000.000,00      | 0,00             | 3.000.000,00    | 0,00           |

- planowana kwota długu w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne;
- w 2013 roku wskaźniki spłaty zobowiązań oraz zadłużenia nie przekraczają dopuszczalnych progów wyznaczonych przepisami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, co obrazuje poniższa tabela;

| Rok                                                       | Dług na 31.12. | Spłata zobowiązań (raty i odsetki, poręczenia) | Szacowane dochody | Stosunek % zadłużenie/dochody | Stosunek % spłata/dochody |
|-----------------------------------------------------------|----------------|------------------------------------------------|-------------------|-------------------------------|---------------------------|
| 2013                                                      | 20.322.039,00  | 4.610.895,00                                   | 35.945.569,00     | 56,54                         | 13,15                     |
| po dokonaniu wyłączeń z art. 169 ust.3 w kwocie 2.725.573 |                |                                                |                   |                               | 5,57                      |

- w latach 2014 - 2026 nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zgodnie z poniższą tabelą;

| <b>Rok</b>  | <b>Dług na 31.12.</b> | <b>Splata zobowiązań</b> | <b>Szacowane dochody</b> | <b>Max. wskaźnik spłaty zobow. z art. 243 u.f.p.</b> | <b>Planowany wskaźnik spłaty zobow.</b> |
|-------------|-----------------------|--------------------------|--------------------------|------------------------------------------------------|-----------------------------------------|
| <b>2014</b> | 19.322.039,00         | 1.625.500,00             | 38.000.000,00            | 4,51                                                 | 4,51                                    |
| <b>2015</b> | 17.322.039,00         | 2.750.000,00             | 40.000.000,00            | 7,98                                                 | 7,04                                    |
| <b>2016</b> | 15.322.039,00         | 2.650.000,00             | 42.000.000,00            | 10,90                                                | 6,31                                    |
| <b>2017</b> | 13.322.039,00         | 2.550.000,00             | 44.000.000,00            | 14,86                                                | 5,80                                    |
| <b>2018</b> | 11.322.039,00         | 2.450.000,00             | 46.000.000,00            | 14,81                                                | 5,33                                    |
| <b>2019</b> | 9.322.039,00          | 2.350.000,00             | 48.000.000,00            | 14,11                                                | 4,90                                    |
| <b>2020</b> | 7.322.039,00          | 2.250.000,00             | 50.000.000,00            | 13,50                                                | 4,50                                    |
| <b>2021</b> | 6.322.039,00          | 1.230.000,00             | 52.080.000,00            | 12,93                                                | 2,36                                    |
| <b>2022</b> | 4.623.898,00          | 1.928.141,00             | 54.100.000,00            | 12,41                                                | 3,56                                    |
| <b>2023</b> | 4.623.898,00          | 150.000,00               | 55.150.000,00            | 11,81                                                | 0,27                                    |
| <b>2024</b> | 4.623.898,00          | 150.000,00               | 56.150.000,00            | 10,76                                                | 0,27                                    |
| <b>2025</b> | 3.000.000,00          | 1.773.898,00             | 57.150.000,00            | 9,23                                                 | 3,10                                    |
| <b>2026</b> | 0,00                  | 3.120.000,00             | 58.120.000,00            | 8,27                                                 | 5,37                                    |

- w każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że - stosownie do treści art. 170 ust. 5 cytowanej ustawy - w przypadku gdy określone w umowie środki, o których mowa w art. 5 ust. 3, nie zostaną przekazane lub po ich przekazaniu orzeczony zostanie ich zwrot, jednostka samorządu terytorialnego nie może wyemitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek i udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia warunków, o których mowa w art. 170 ust. 1 i 2 (dot. zadłużenia) oraz w art. 169 ust. 1 i 2 (dot. spłaty zobowiązań).

Nadto wskazuje się, że w roku budżetowym 2014 i 2015 wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań wprawdzie nie przekracza, ale jest równy dopuszczalnemu wskaźnikowi wynikającemu z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w celu zachowania przez Gminę ustawowych wskaźników dotyczących zadłużenia i spłaty zobowiązań Jednostki konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzenie zmian planowanych wielkości.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający opiniuje jak w sentencji.



**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

*Zdzisław Drost*

**Pouczenie:** *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*