

Uchwała Nr SO-0952/II/46/9/2010/Ln

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 20 grudnia 2010 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Gminy Siedlec.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zmianami osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zmianami), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Siedlec projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Siedlec

opinię pozytywną z zastrzeżeniem.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Siedlec został przedłożony tu-tejszej Izbie dniu 18 listopada 2010 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2011 r., uchwałami obołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie gminy, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2010 r., uchwałą budżetową na 2010 r.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą odsyłanie do załączników, w których prezentowane są:

1. dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu oraz informacja o relacji kształtowania się długu – załącznik Nr 1,
2. objaśnienia przyjętych wartości - załącznik Nr 2.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdotodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy. Prognoza nie zawiera wykazu przedsięwzięć. W „Objaśnieniach” zawarto następujące wyjaśnienie: „Wydatki majątkowe w okresie objętym prognozą zostały rozpisane w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011, gdzie ujęto wydatki o charakterze inwestycyjnym. Ponadto w la-

tach 2011-2022 ujęto inwestycje, których okres realizacji nie przekroczy jednego roku w związku z czym nie zostały zawarte w załączniku dotyczącym przedsięwzięć.”

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku Nr 1 w poz. 2c wykazano wydatki „z tytułu gwarancji i poręczeń” w latach 2011-2015. Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 4 pkt 3 ustawy o finansach publicznych „przez przedsięwzięcia należy rozumieć wieloletnie gwarancje i poręczenia udzielane przez jednostki samorządu terytorialnego”. Zatem wydatki związane z gwarancjami i poręczeniami należało wykazać w załączniku dotyczącym przedsięwzięć.

Wobec powyższego Skład Orzekający czyni z tego powodu zastrzeżenie.

Ponadto, w budżecie na 2010 rok w załączniku dotyczącym Wieloletniego Programu Inwestycyjnego wykazano 11 wieloletnich zadań inwestycyjnych wykraczających okresem realizacji poza 2011 rok.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:
 - w latach 2011 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnika spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnika zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
 - od 2014 roku zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

IV.

Ponadto Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W zał. Nr 1 w kolumnie 3-6, z naruszeniem przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych, zawarto dane dotyczące wykonania budżetu za rok 2008, 2009, planu za trzy kwartały roku 2010, przewidywane wykonanie 2010 r. Stosownie do powołanego wyżej przepisu wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. O ile wolą Rady będzie przedstawienie danych stanowiących podstawę do wyliczenia wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, to dane te należy zawrzeć w objaśnieniach przyjętych wartości tj. w zał. Nr 3 do projektu uchwały.

2. W załączniku Nr 1 w poz. 10a „wydatki majątkowe objęte limitem art. 226 ust. 4” wykazano w 2011 r. kwotę 1.862.206 zł, natomiast Prognoza nie przewiduje żadnych przedsięwzięć.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*